

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ****по делу об административном правонарушении**

26.02.2016 года Мировой судья судебного участка № 2 Асбестовского судебного района Свердловской области Филимонов А.С., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, в отношении юридического лица

**Муниципального унитарного предприятия «Производственный жилищно-ремонтный трест» Асбестовского городского округа**, расположенного по адресу Свердловская область, г. асбест, ул. Уральская, д.54, ИНН 6603014727, КПП 660301001, ОГРН 102660629956,

права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представителю юридического лица Конькову Е.Б. разъяснены, подписка приобщена к материалам дела,

**Установил:**

22.12.2015 Департаментом ГЖ и СН СО на основании приказа от 11.12.2015 №29-10-02-361 проведены мероприятия по лицензионному контролю в отношении МУП «ПЖРТ», в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части выполнения работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: дом № 26, пр. Победы, г. Асбест, а именно:

1. Имеются нарушения (выбоины, неровности) поверхности пола в тамбурах подъездов п. 4.4.1.ПиН.
2. В лестничных клетках не выполнена очистка светопрозрачных заполнений окон п.5.6.6. ПиН.
3. В лестничных клетках не имеется возможности для проветривания, не открываются оконные рамы на нижних и верхних этажах. п.3.2.2.; 3.2.4. ПиН
4. В лестничных клетках не закрыты дверцы этажных щитков, предназначенных для слаботочного оборудования и проводов п. 3.2.18.ПиН.
5. Местами в лестничных клетках неисправны осветительные приборы (нарушены крепления, отсутствуют защитные элементы, отсутствуют светильники, вырезана проводка.) п.5.6.2. ПиН
6. Местами в лестничных клетках 2, 3 подъездов отсутствуют отдельные прутья заполнения перил, п.4.8.1. ПиН
7. Частично отсутствуют деревянные накладки на поручни в лестничной клетке 2,3 подъезда, п.4.8.1. ПиН
8. Подтопление прямков в подъездах канализационными стоками. п. 4.1.15.ПиН
9. Неплотный притвор входной двери во 2, 3 подъезды, нижний брус коробки разохся-нарушение п 4.7.1, 4.7.2 ПиН
10. Известковая окраска стен и потолка в грязных разводах и паутине подъезда №2,3 п 3.2.8. ПиН.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

МУП «ПЖРТ» является уполномоченной организацией, ведущей профессиональную деятельность на данном сегменте рынка, в связи с чем является профессионалом в данной области, обладающим объемом специальных знаний в области управления многоквартирными жилыми домами (МКД), обслуживания общего имущества МКД и предоставления коммунальных услуг, имеет возможность соблюдения норм и правил, которые подлежат обязательному выполнению.

МУП «ПЖРТ» при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными

жилыми домами (МКД), обслуживанию общего имущества МКД и предоставлению коммунальных услуг, обладало всеми необходимыми знаниями и возможностями для соблюдения законодательства РФ, должно было и могло предвидеть нарушения законодательства, должно было и могло принять все зависящие меры к недопущению нарушений. Обязанность по соблюдению установленных требований в соответствии с действующим законодательством РФ и договором управления МКД возложена МУП «ПЖРТ».

МУП «ПЖРТ» должным образом и с надлежащей осмотрительностью не отнеслось к выполнению своих обязанностей по соблюдению требований законодательства. МУП «ПЖРТ» не приняты своевременные и достаточные меры, направленные на выполнение требований, установленных действующим законодательством РФ при наличии реальной к этому возможности, что свидетельствует о вине юридического лица в совершении данного правонарушения МУП «ПЖРТ».

В судебном заседании представитель юридического лица МУП «ПЖРТ» Коньков Е.Б. с протоколом согласился, пояснил, что финансовое положение организации крайне тяжелое.

Заслушав пояснения представителя юридического лица МУП «ПЖРТ» Конькова Е.Б., исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изменениями вступившему в законную силу 10.01.2016 года) лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 года N 1110, лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются: соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ; соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 Жилищного кодекса РФ.

В силу ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 года N 236-ФЗ), при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством РФ правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 года N 491 "Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность" (в редакции от 26.03.2014 года N 230), установлено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом

регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем: соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором (п. 42 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 года N 491).

Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170, определены следующие требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда:

3.2.8. Окраску лестничных клеток допускается производить улучшенными высококачественными, безводными составами;

поверхности, окрашенные малярными, безводными составами, должны иметь однотонную глянцевую или матовую поверхность;

не допускается просвечивание нижележащих слоев краски, отслоения, пятна, потеки;

не допускается в местах сопряжения поверхностей, искривления линий, закраски высококачественной окраски в различные цвета.

3.2.2. Организация по обслуживанию жилищного фонда должна обеспечить:

исправное состояние строительных конструкций, отопительных приборов и трубопроводов, расположенных на лестничных клетках;

требуемое санитарное состояние лестничных клеток;

нормативный температурно-влажностный режим на лестничных клетках.

3.2.4. Лестничные клетки должны регулярно проветриваться с помощью форточек, фрагуг или створок окон на первом и верхнем этажах одновременно, а также через вентиляционные каналы и шахты.

3.2.9. Периодичность ремонта подъездов должна быть соблюдена один раз в пять или три года в зависимости от классификации зданий и физического износа.

3.2.18. Располагаемые в лестничных клетках шкафы с электрощитками и электроизмерительными приборами, а также электромонтажные ниши должны быть всегда закрыты.

4.4.1. Организация по обслуживанию жилищного фонда должна обеспечить:

содержание полов в чистоте, выполняя периодическую уборку;

устранение повреждений полов по мере выявления, не допуская их дальнейшего развития;

предотвращение длительного воздействия влаги на конструкцию полов;

восстановление защитно-отделочных покрытий;

периодическую проверку технического состояния полов в эксплуатируемых помещениях.

4.1.15. Не допускается:

подтопление подвалов и техподполий из-за неисправностей и утечек от инженерного оборудования;

захламлять и загрязнять подвальные помещения;

устанавливать в подвалах и техподпольях дополнительные фундаменты под оборудование, увеличивать высоту помещений за счет понижения отметки пола без утвержденного проекта;

рытье котлованов, траншей и прочие земляные работы в непосредственной близости от здания (до 10 м) без специального разрешения;

подсыпка грунта вокруг здания выше расположения отмостки на 10 - 15 см;

использовать подвалы и технические подполья жителями для хозяйственных и других нужд без соответствующего разрешения.

4.7.1. Организация по обслуживанию жилищного фонда должна обеспечивать:

исправное состояние окон, дверей и световых фонарей;  
нормативные воздухо-изоляционные, теплоизоляционные и звукоизоляционные свойства окон, дверей и световых фонарей;  
периодическую очистку светопрозрачных заполнений.

#### 4.7.2. Неисправности заполнений оконных и дверных проемов:

неплотности по периметру оконных и дверных коробок; зазоры повышенной ширины в притворах переплетов и дверей; разрушение замазки в фальцах; отслоение штапиков; отсутствие или износ уплотняющих прокладок; загнивание и коробление элементов заполнений; ослабление сопряжений в узлах переплетов и дверных полотен; недостаточный уклон и некачественная заделка краев оконных сливов; отсутствие и ослабление крепления стекол и приборов, отслоение и разрушение окраски оконных коробок, переплетов и дверных полотен; засорение желобов в коробке для стока конденсата, промерзание филенок балконных дверей; проникание атмосферной влаги через заполнение проемов; щели в соединениях отдельных элементов между собой; обледенение отдельных участков окон и балконных дверей, приточных отверстий вентиляционных приборов под подоконниками в крупнопанельных домах следует устранять по мере их накопления, не допуская дальнейшего развития.

4.8.1. Неисправное состояние лестниц (коррозия металлических косоуров, повышенные прогибы площадок и маршей, неплотное прилегание площадок и маршей к стенам, трещины, выбоины, отслоения пола в лестничных площадках и ступенях, углубления в ступенях от истирания, ослабление крепления ограждений, поручней и предохранительных сеток, повреждение перил, загнивание древесины, недостаточная прочность креплений тетив к подкосурным балкам и т.п.) следует устранять по мере их появления и не допускать дальнейшего разрушения.

5.6.2. Организации по обслуживанию жилищного фонда должны обеспечивать эксплуатацию:

шкафов вводных и вводно-распределительных устройств, начиная с входных зажимов питающих кабелей или от вводных изоляторов на зданиях, питающихся от воздушных электрических сетей, с установленной в них аппаратурой защиты, контроля и управления;

внутридомового электрооборудования и внутридомовых электрических сетей питания электроприемников общедомовых потребителей;

этажных щитков и шкафов, в том числе слаботочных с установленными в них аппаратами защиты и управления, а также электроустановочными изделиями, за исключением квартирных счетчиков энергии;

осветительных установок общедомовых помещений с коммутационной и автоматической аппаратурой их управления, включая светильники, установленные на лестничных клетках, поэтажных коридорах, в вестибюлях, подъездах, лифтовых холлах, у мусоросбросов и мусоросборников, в подвалах и технических подпольях, чердаках, подсобных помещениях и встроенных в здание помещениях, принадлежащих организациям по обслуживанию жилищного фонда;

силовых и осветительных установок, автоматизации котельных и установок автоматизации котельных, бойлерных, тепловых пунктов и других помещений, находящихся на балансе организации по обслуживанию жилищного фонда;

электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов (если они имеются);

автоматически запирающихся устройств (АЗУ) дверей дома.

Из материалов административного дела следует, что 22.12.2015 года, в рамках проверки жилого дома по адресу: г.Асбест, пр. Победы, 26, главным специалистом отдела контроля по Южному управленческому округу Свердловской области Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области на основании приказа №29-10-02361 от 11.12.2015 года проведена внеплановая проверка соблюдения МУП «ПЖРТ» Асбестовского городского округа лицензионных требований в части выполнения работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

По результатам проверки установлено, что юридическим лицом МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО допущены нарушения "Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда", утвержденные Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170, Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 года № 1110, выразившееся в следующем:

Имеются нарушения (выбоины, неровности) поверхности пола в тамбурах подъездов.

В лестничных клетках не выполнена очистка светопрозрачных заполнений окон.

В лестничных клетках не имеется возможности для проветривания, не открываются оконные рамы на нижних и верхних этажах.

В лестничных клетках не закрыты дверцы этажных щитков, предназначенных для слаботочного оборудования и проводов.

Местами в лестничных клетках неисправны осветительные приборы (нарушены крепления, отсутствуют защитные элементы, отсутствуют светильники, вырезана проводка).

Местами в лестничных клетках 2, 3 подъездов отсутствуют отдельные прутья заполнения перил.

Частично отсутствуют деревянные накладки на поручни в лестничной клетке 2,3 подъезда,

Подтопление прямков в подъездах канализационными стоками.

Неплотный притвор входной двери во 2, 3 подъезды, нижний брус коробки разохся.

Известковая окраска стен и потолка в грязных разводах и паутине подъезда №2,3.

Проанализировав нормы права, суд приходит к выводу о виновности юридического лица МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, в объеме установленном в судебном заседании, которая подтверждается следующими письменными доказательствами, исследованными судом в ходе судебного заседания:

протоколом об административном правонарушении №29-20-05-1 от 25.01.2016 года, с протоколом представитель юридического лица МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО Коньков Е.Б. ознакомлен, копию получил лично (л.д.4-8); уведомлением №29-01-82/22610 от 21.12.2015 года (л.д.9); уведомлением №29-01-82/927 от 22.01.2016 года (л.д.10-11); уведомлением о проведении проверки № 29-01-82/22065 от 11.12.2015 года (л.д.12); приказом органа государственного надзора о проведении внеплановой выездной проверки от 11.12.2015 года №269-10-02-361 (л.д.13-15); актом проверки №29-10-03-162 от 22.12.2015 года (л.д.16-18); и другими материалами дела.

При этом суд учитывает, что представитель юридического лица Коньков Е.Б. не оспаривает нарушения, указанные в протоколе об административном правонарушении, считая, что нарушенные нормы права не являются лицензионными. Однако указанные доводы не состоятельны и не основаны на законе по указанным выше обстоятельствам.

Согласно примечанию к ст.2.10 КоАП РФ МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО является юридическим лицом.

Суд квалифицирует действия юридического лица МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО по ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ - как осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

При назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное положение юридического лица.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

В соответствии с ч. 3.2. ст.4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или

частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч.3.3 указанной статьи при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Санкцией ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ предусмотрено наказание в виде административного штрафа на юридических лиц от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

По мнению суда, в рассматриваемом случае сумма штрафа от 250 000 рублей представляет собой несоразмерное ограничение гарантированных Конституцией Российской Федерации свободы экономической деятельности, права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и права частной собственности.

Назначение наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ст.14.1.3 ч.2 КоАП РФ, будет соответствовать как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства; факт привлечения лица к административной ответственности уже выполняет предупредительную функцию. Тем самым охраняемым законом государственным и общественным интересам уже обеспечена соответствующая защита.

Применение меры административного наказания в виде штрафа в размере от 250 000 рублей, по мнению суда, будет носить неоправданно карательный характер, не соответствующий тяжести правонарушения и степени вины лица, привлеченного к ответственности.

С целью наложения справедливого и соразмерного административного наказания, с учетом характера и степени общественной опасности, учитывая привлечение МУП «ПЖРТ» Асбестовского ГО ранее к административной ответственности за аналогичные нарушения, финансовое положение организации, суд считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа ниже низшего предела, до 130 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.4, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

#### **Постановил:**

**Юридическое лицо Муниципальное унитарное предприятие «Производственный жилищно-ремонтный трест» Асбестовского городского округа** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере **130 000 (сто тридцать тысяч рублей 00 копеек)**.

**При уплате штрафа указывать следующие реквизиты:** Наименование получателя платежа: УФК по Свердловской области (Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области) ИНН: 6670169564 КПП: 677001001 Номер счета получателя платежа: 40101810500000010010 Наименование банка: ГРКЦ г.Екатеринбурга БИК: 046577001 Код бюджетной классификации: 04211690040040000140 Наименование платежа: административный штраф (судебный участок №2 г.Асбеста) ОКТМО 65740000, УИН 0355881200000000000039251.

**Разъяснить представителю МУП «ПЖРТ»,** что в соответствии со ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

- Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом "О национальной платежной системе", организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года N 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами".

- При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи,

судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1 000 рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов).

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в Асбестовский городской суд через мирового судью.

*Мировой судья:*



*А.С.Филимонов*